



Ministerstvo dopravy

nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12
PO BOX 9, 110 15 Praha 1

**Krajské úřady
Obecní úřady obcí s rozšířenou
působností**

**Odbory vykonávající agendu dopravního
značení**

Váš dopis značky / ze dne
/

Naše značka
41/2017-190-STSP/1

Vyřizuje / linka
**Nádvorníková Jana, Mgr. /
702015482, 225131569, e-mail:
jana.nadvornikova@mcr.cz**

Praha
19.09.2017

**Věc: Informace pro správní úřady k režimu stávajících zastávek linkové osobní dopravy
a ke vzniku nových zastávek**

Vážená paní vedoucí, vážený pane vedoucí, vážený pane řediteli,

přijetím zákona č. 304/2017 Sb., který novelizuje zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o silniční dopravě“), a který nabude účinnosti dne 4. 10. 2017, dochází ke změně právní úpravy ohledně charakteru označení zastávek linkové osobní (autobusové) dopravy. V této souvislosti Vám zasíláme informace k režimu stávajících zastávek linkové osobní dopravy a ke vzniku nových zastávek.

Dosavadní právní úprava:

Dosavadní právní úprava není konzistentní v pojetí pojmu zastávka a označnická zastávka. **Pojetí zastávky a označnické zastávky v zákoně o silniční dopravě v jeho dosavadním znění je odlišné od vymezení v zákoně č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o silničním provozu“).**

Podle dosavadní právní úpravy v zákoně o silniční dopravě nová zastávka vznikne tak, že dopravce uvede název této zastávky v žádosti o udělení licence a příslušný dopravní úřad dopravci licenci s touto zastávkou udělí, následně dopravní úřad novou zastávku zanesou do celostátního informačního systému o jízdních řádech (dále jen „CIS JŘ“). Umístění této zastávky není zcela konkrétní - je definováno jednak svým názvem a jednak v souvislosti s vymezením trasy linky v licenci tím, na jaké pozemní komunikaci se nachází. Vznik a umístění nové zastávky linkové osobní dopravy je tak v režimu zákona o silniční dopravě plně v rukou dopravce, ve smyslu ustanovení § 12 odst. 2 zákona o silniční dopravě v dosavadním znění není číkolí nesouhlas s novou zastávkou důvodem pro neudělení licence. Tato právní úprava vzniku nové zastávky není nikterak navázána na právní úpravu dopravního značení.

Označnická zastávka chápá zákon o silniční dopravě v dosavadním znění jako určitý objekt pro označení zastávky a zveřejnění jízdního řádu, který podle § 18 písm. f) zákona o silniční dopravě umísťuje dopravce (popř. organizátor veřejných služeb v přepravě cestujících apod.), označnická je pak majetkem tohoto dopravce a ten také zajišťuje jeho údržbu. Podle § 20 zákona o silniční dopravě pak je vlastník nebo správce pozemní komunikace povinen umístění zařízení pro označení zastávky strpět. Tento **dopravcem umístěný označnická zastávka není dopravní značkou.** Jednak



nebyl stanoven a umístěn příslušným správním úřadem postupem podle § 77 zákona o silničním provozu a jednak ustanovení § 19 odst. 2 písm. a) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, zakazuje neoprávněné osazování dopravních značek.

V současné době tedy z právního hlediska tedy existují dva typy zastávek linkové dopravy:

- 1) zastávky, které vznikly postupem podle § 77 zákona o silničním provozu, a**
- 2) zastávky, které vznikly výhradně v režimu zákona o silniční dopravě.**

Podle dosavadní právní úpravy v zákoně o silniční dopravě ke vzniku zastávky a umístění označníku zastávky není třeba, aby se zároveň jednalo o zastávku a označník zastávky ve smyslu ustanovení § 77 zákona o silničním provozu v návaznosti na vyhlášku č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích (nemusí se tedy jednat o dopravní značky). Některé zastávky proto vznikly popsaným postupem podle zákona o silniční dopravě, zatímco některé zastávky byly současně stanoveny, popř. umístěny místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích v režimu ustanovení § 77 zákona o silničním provozu coby dopravní značky IJ 4a či IJ 4b. Situace v různých krajích se v tomto směru zásadně liší.

Označník zastávky má v dosavadní právní úpravě dva významy:

- 1) označník zastávky coby název dopravní značky IJ 4a nebo IJ 4b ve smyslu vyhlášky č. 294/2015 Sb., a**
- 2) označník zastávky, který ve smyslu § 18 písm. f) zákona o silniční dopravě v dosavadním znění v návaznosti na § 20 tohoto zákona umístil k pozemní komunikaci dopravce (popř. jiný spolupracující subjekt) a je majetkem tohoto dopravce.**

Že se nejedná o totéž, je zřejmé z výše popsaného způsobu zřizování těchto označků.

Upozorňujeme také na odlišné pojetí pojmu zastávka v zákoně o silniční dopravě a v zákoně o silničním provozu v tom směru, že zákon o silniční dopravě chápe zastávku jako souhrn odjezdových hran (*zpravidla dvou pro obousměrný provoz, popř. třetí odjezdová hrana může být umístěna za křižovatkou apod.*), které mají společný název uvedený v licenci a v CIS JŘ, zatímco zákon o silničním provozu chápe zastávku jako konkrétní odjezdovou hranu.

Vznik nových zastávek po nabytí účinnosti novely zákona o silniční dopravě:

Zákon o silniční dopravě v novelizovaném znění v ustanovení § 12 odst. 1 písm. a) stanoví, že licence k provozování linky bude dopravci udělena pouze tehdy, „*pokud označení všech zastávek na trase linky ve směru vedení spojů bylo stanoveno nebo umístěno místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích postupem podle zákona o silničním provozu*“. Licence obsahující novou zastávku tedy bude moci být dopravci udělena pouze tehdy, pokud tato zastávka ještě před vydáním rozhodnutí v licenčním řízení vznikla v režimu ustanovení § 77 zákona o silničním provozu. Dopravní značka musí být umístěna u každé odjezdové hrany. Dopravci, popř. organizátoři veřejných služeb apod. tedy budou u příslušných správních úřadů podávat podněty ke stanovení místní a přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích.

Právní režim stávajících zastávek:

Bod 3 přechodných ustanovení novely zákona o silniční dopravě stanoví, že „*u zastávek využívaných ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona linkovou osobní dopravou se označení zastávky považuje za stanovené místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích postupem podle zákona č. 361/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona*“. U stávajících zastávek se tedy bude mít za to, že byly stanoveny, resp. umístěny postupem podle § 77 zákona o silničním provozu.

Slovní spojení „zastávky využívané ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona linkovou osobní dopravou“ bude vykládáno tak, že se jedná o zastávky uvedené v seznamu zastávek v CIS JŘ ke dni nabytí účinnosti předmětné novely zákona o silniční dopravě. Jelikož nelze vyloučit, že některá existující zastávka může v CIS JŘ absentovat kvůli jejímu nesprávnému zanesení do toho informačního systému (např. kvůli uvedení názvu „náměstí“ bez specifikace obce), je třeba za stávající využívanou zastávku považovat i takovou zastávku, u níž bude její využívání v konkrétním případě doloženo např. jízdním řádem nebo licencí.

Jelikož v oblasti zvláštní linkové dopravy (provozované neveřejně pro specifikovanou skupinu cestujících) nejsou vydávány jízdní řády a zastávky proto nejsou zanášeny do CIS JŘ (pokud tyto zastávky nejsou zároveň využívány veřejnou linkovou dopravou), přichází v této oblasti v úvahu pouze doložení existence zastávky licencí k provozu dané dopravy.

Ministerstvo dopravy metodicky doporučí pracovníkům dopravních úřadů (krajské úřady a magistráty statutárních měst, resp. obecní úřady obcí s rozšířenou působností), aby pracovníkům vykonávajícím agendu dopravního značení předali seznamy zastávek, na které se výše uvedené přechodné ustanovení novely zákona o silniční dopravě vztahuje.

Pokud jde o konkrétní umístění zastávky, je dáno faktickým stavem, a to pro každou odjezdovou hranu.

Jak bylo uvedeno dříve, zastávka ve smyslu zákona o silniční dopravě je souhrn odjezdových hran, které mají společný název uvedený v licenci. Ve smyslu citovaného přechodného ustanovení se má za to, že postupem podle § 77 zákona o silničním provozu bylo stanoveno dopravní značení pro každou z odjezdových hran.

Právní režim stávajících označníků zastávek:

Právní režim stávajících označníků se bude lišit v závislosti na tom, zda byly umístěny správním úřadem postupem podle zákona o silničním provozu, anebo zda byly umístěny dopravcem či jiným subjektem čistě v režimu zákona o silniční dopravě (tzn. zda se jedná o dopravní značku anebo o pouhou tyč s cedulí v majetku dopravce).

Pokud stávající označnick zastávky byl umístěn podle zákona o silničním provozu, novelizace zákona o silniční dopravě se ho nikterak nedotýká.

Pokud na stávající zastávce (u níž se má za to, že byla stanovena, resp. umístěna postupem podle § 77 zákona o silničním provozu – viz dříve) je označnick, který tam umístil dopravce či jiný subjekt čistě v režimu zákona o silniční dopravě, není nutno tento „označnick“ odstraňovat. Může sloužit jako **zařízení pro umístění jízdního řádu** ve smyslu § 18 písm. f) v návaznosti na § 20 zákona o silniční dopravě v novelizovaném znění („*doprovce ve veřejné linkové dopravě je povinen zveřejnit v zastávce jízdní řád a název zastávky, v městské autobusové dopravě dále číslo linky a po celou dobu provozování dopravy zajistit v zastávce zveřejnění jízdního řádu ve znění jeho schválených změn...*“, „*vlastníci a správci pozemních komunikací na trase linky jsou povinni strpět v zastávce zveřejnění jízdního řádu nebo umístění zařízení pro zveřejnění jízdního řádu*“). **Pokud nicméně na této zastávce absentuje příslušná dopravní značka (přestože se má za to, že tato zastávka byla stanovena, resp. umístěna postupem podle § 77 zákona o silničním provozu), pak je na příslušném správním úřadu, aby v rámci průběžné obnovy chybějícího či poškozeného dopravního značení zajistil umístění nových dopravních značek IJ 4a, IJ 4b, popř. IJ 4c, a to ke každé odjezdové hraně zastávky. Není tedy stanovena konkrétní lhůta, do kdy má být absentující dopravní značení doplněno.**

Pokud je na zastávce označnick, který má vzhled dopravní značky IJ 4a, IJ 4b, popř. IJ 4c, avšak byl zde umístěn dopravcem či jinou osobou v režimu zákona o silniční dopravě (pročež se z právního hlediska nejedná o dopravní značku), je účelná dohoda mezi majitelem tohoto označnicku a správcem pozemní komunikace o převzetí tohoto označnicku do správy. (Daný

označník sice nebyl umístěn postupem podle § 77 zákona o silničním provozu coby dopravní značka, avšak je zde povinnost správního úřadu dopravní značku na stejné místo umístit a zároveň je na stejném místě objekt, který jako dopravní značka vypadá. Proto není nutno tento objekt odstraňovat, je možno jej do budoucna za dopravní značku považovat a vyřešit majetkové vztahy k němu.)

K možnosti umístění jízdního řádu a dalších údajů na sloupek dopravní značky:

Dosavadní povinnost dopravce v ustanovení § 18 písm. f) zákona o silniční dopravě *zřídit označník zastávky a vyvěsit* na něm schválený jízdní řád a název zastávky a v městské autobusové dopravě dále číslo linky bude nahrazena povinností *zveřejnit v zastávce* jízdní řád a název zastávky, v městské autobusové dopravě dále číslo linky.

Aby byla možnost umístit jízdní řád a další údaje přímo na sloupek dopravní značky IJ 4a, IJ 4b, popř. IJ 4c, bylo v rámci legislativního procesu bylo zvažováno, zda přistoupit k novelizaci vyhlášky č. 294/2015 Sb. Podle stanoviska Odboru agend řidičů (O 160) Ministerstva dopravy coby gesčního útvaru pro problematiku dopravního značení však **zařízení pro zveřejnění jízdního řádu souvisí s dopravní značkou IJ 4a, IJ 4b, popř. IJ 4c, a jeho umístění na sloupku či jiné konstrukci označníku není v rozporu s právními předpisy.** Zařízení pro zveřejnění jízdního řádu sice nelze podřadit pod „zařízení pro dopravní informace“ ve smyslu ustanovení § 2 odst. 9 vyhlášky č. 294/2015 Sb., nicméně dle stanoviska Odboru agend řidičů tabulku pro vylepení jízdního řádu umístěnou na sloupek nelze považovat za něco, co nesouvisí s danou dopravní značkou. Právě naopak – značka označuje zastávku a je pochopitelně doplněna o nosiče souvisejících informací, zejména o tom, které linky tam zastavují, kam a kdy jedou atd. Uvedené je i v souladu se současně platnými Zásadami pro dopravní značení na pozemních komunikacích (TP 65) pod bodem 9.2.7.4. a bodem 9.2.7.5.

S pozdravem

JUDr. Ondřej Michalčík
ředitel
Odbor veřejné dopravy